

Вопросы государственного и муниципального управления, 2016 № 4

Мерсиянова, И. В. Преимущества НКО как поставщиков социальных услуг: апробация в российских условиях / И. В. Мерсиянова, В. Б. Беневоленский // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 7-26.

В статье представлен анализ сравнительных преимуществ НКО на рынке поставщиков социальных услуг с точки зрения теории межсекторного партнерства и становления смешанных систем производства общественных благ, а также результаты апробации некоторых положений теории на российской эмпирической базе, накопленной в рамках мониторинга состояния гражданского общества, ведущегося в Центре исследований гражданского общества и некоммерческого сектора с 2006 г. Сочетание теоретического анализа с обращением к эмпирическим данным позволяет уже сегодня составить представление о готовности российских СОНКО воспользоваться созданными государством нормативно-правовыми рамками, занять заметное место среди поставщиков рынка социальных услуг, а также наметить меры по укреплению роли НКО на этом рынке в нашей стране.

Авторы: Мерсиянова Ирина Владимировна, кандидат социологических наук, директор Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», заведующая кафедрой экономики и управления в негосударственных некоммерческих организациях факультета социальных наук НИУ ВШЭ, доцент, e-mail: imersianova@hse.ru,

Беневоленский Владимир Борисович, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Центра исследований гражданского общества и некоммерческого сектора Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», e-mail: vbenevolenski@hse.ru.

Вишневская, Н. Т. Регионализация минимальных заработных плат / Н. Т. Вишневская // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 27-44.

В статье автор ставит своей задачей ответить на вопрос: как учитывается региональная дифференциация рынков труда, структуры экономики и рабочей силы при установлении минимального размера оплаты труда в странах с различным социально-экономическим укладом? Какие механизмы при этом используются и что можно сказать об основных преимуществах и недостатках применяемых в отдельных странах подходов? Участвуют ли в этом процессе

социальные партнеры? Для государственных органов Российской Федерации знакомство с применяемыми практиками установления региональных минимальных заработных плат в мире и их последствиями приобретает большое значение, учитывая, что российские регионы получили возможность самостоятельно устанавливать нижний предел оплаты труда. Именно поэтому опыт стран, достаточно давно экспериментирующих с установлением минимальной оплаты труда, отражающей социально-экономические условия на региональных рынках труда, представляется важным и полезным.

Автор: Вишневская Нина Тимофеевна, кандидат экономических наук, заместитель директора Центра трудовых исследований, НИУ ВШЭ. Адрес: Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», e-mail: vishnev@hse.ru.

Абанкина, Т. В. Стратегии повышения эффективности использования объектов культурного наследия / Т. В. Абанкина, П. В. Деркачев // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 45-74.

В статье анализируются подходы и концепции сохранения и использования объектов культурного наследия. Обобщается зарубежный опыт повышения эффективности современного использования объектов культурно-исторического наследия. Предлагаемые стратегии повышения эффективности использования объектов культурного наследия опираются на вариативные расчеты их инвестиционной привлекательности, позволяющие подобрать для каждого объекта экономические параметры, приемлемые для потенциальных инвесторов с учетом удорожания стоимости ремонтно-реставрационных работ. Результаты комплексного анализа позволили разработать «Дорожную карту» повышения эффективности использования объектов культурного наследия на примере усадеб Московской области. Сформулированы предложения для органов государственной и муниципальной власти по поддержке экономических субъектов, работающих в сфере культуры и туризма, в интересах устойчивого развития территорий.

Авторы: Абанкина Татьяна Всеволодовна, кандидат экономических наук, директор Центра государственного сектора экономики Института управления государственными ресурсами НИУ ВШЭ, e-mail: abankinat@hse.ru,

Деркачев Павел Владимирович, кандидат экономических наук, ведущий научный сотрудник Института развития образования ИО НИУ ВШЭ, e-mail: pderkachev@gmail.com.

Оценка россиянами административных услуг государства: результаты социологических опросов 2011–2015 гг. / В. Н. Южаков [и др.] // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 75-98.

Российской академией народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ была выработана методика репрезентативных социологических опросов, на основании которой в 2011-2015 гг. проводились ежегодные исследования уровня удовлетворенности россиян качеством административных услуг государства. Цель исследования – оценка результатов предпринимаемых государством усилий по повышению качества государственных и муниципальных услуг. Проанализированы динамика уровня общей удовлетворенности получателей этих услуг качеством их предоставления и влияние на него изменений параметров качества, иных факторов и проблем их предоставления. Исследования выявили рост доли респондентов, удовлетворенных качеством предоставления этих услуг. Улучшились влияющие на удовлетворенность получателей услуг параметры качества их предоставления. При этом для многих услуг еще сохраняется ряд проблем, негативно влияющих на оценку граждан. Выявленные проблемы определяют приоритеты дальнейшей работы по достижению целевого уровня удовлетворенности граждан качеством административных услуг государства (не менее 90% в 2018 г.).

Авторы: Южаков Владимир Николаевич, доктор философских наук, профессор, главный научный сотрудник, директор Центра технологий государственного управления ИПЭИ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, e-mail: yuzhakov-vn@rane.ru ,

Добролюбова Елена Игоревна, кандидат экономических наук, заместитель директора Центра технологий государственного управления Института прикладных экономических исследований РАНХиГС при Президенте Российской Федерации e-mail: dobrolyubova@inbox.ru,

Мау Владимир Александрович, доктор экономических наук, профессор, ректор РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, e-mail: rector@ranepa.ru,

Покида Андрей Николаевич, кандидат социологических наук, директор Центра социально-политического мониторинга Института общественных наук РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, e-mail: pokida@rambler.ru.

Мантуров, Д. В. Государственное регулирование промышленности в течение 25 лет. Промышленность в 2000–2009 гг. / Д. В. Мантуров // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 99-116.

В статье рассматриваются особенности государственного регулирования деятельности в сфере промышленности в Российской Федерации в период с 2000 по 2009 г. Проведен анализ состояния промышленности в 2000-е гг. и общих экономических и правовых факторов, повлиявших на выбор инструментов промышленной политики в данный период. Эволюция промышленной политики 2000-х рассмотрена с учетом следующих ключевых этапов: политика структурной перестройки, вертикальная отраслевая политика,

антикризисная компенсационная политика. Автором дана оценка «Стратегии 2010» (или «программы Грефа»). Автор приходит к выводу, что принимаемые федеральные целевые программы характеризовались недостаточной четкостью формулировки целей, отсутствием взаимосвязей между различными программами и рассматривались скорее как способ покрытия издержек, чем как средство стимулирования развития отраслей промышленности. По результатам анализа сделан вывод о том, что промышленный рост в обрабатывающей промышленности в 2000-х гг. был результатом общей экономической ситуации. При этом такие недостатки промышленной политики, как недостаточная сбалансированность и неэффективное правовое обеспечение, в 2000-е гг. так и не были преодолены.

Автор: Мантуров Денис Валентинович, кандидат экономических наук, министр, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, e-mail: manturov@minprom.gov.ru.

Тарасенко, Е. А. Экономическое стимулирование для устранения дефицита медицинских кадров в сельских территориях / Е. А. Тарасенко, О. В. Хорева // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 117-142.

Авторами было проведено социологическое исследование, в ходе которого собраны и проанализированы данные по 20 фокусным регионам с различными показателями обеспеченности бюджетной системы, характеризующие опыт преодоления в них дефицита медицинских кадров. Определены наиболее перспективные направления совершенствования региональных и муниципальных программ и отдельных инициатив по привлечению и закреплению медицинских работников в сельских и отдаленных районах. А именно: целевой прием, программы софинансирования обучения, дополнительные стипендии и льготы, единовременные «подъемные» и содействие в решении жилищных проблем, содействие в получении поствузовского профессионального образования, дополнительные денежные выплаты на регулярной основе, получение дополнительного образования и повышение квалификации, денежные премии победителям районных и региональных конкурсов мастерства и т.д. Авторы делают вывод, что управление региональными и муниципальными программами экономического стимулирования и мерами социальной поддержки медицинских работников в сельских и отдаленных районах должно стать самостоятельным направлением кадровой политики в сфере здравоохранения.

Авторы: Тарасенко Елена Анатольевна, кандидат социологических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой управления и экономики здравоохранения департамента государственного и муниципального управления факультета социальных наук НИУ ВШЭ, e-mail: etarassenko@hse.ru,

Хорева Ольга Борисовна, кандидат экономических наук, доцент, заместитель заведующего кафедрой управления развитием территорий и

регионалистики департамента государственного и муниципального управления факультета социальных наук НИУ ВШЭ, e-mail: ohoreva@hse.ru.

Шейман, И. М. Проблемы перехода на подушевой принцип оплаты первичной медико-санитарной помощи / И. М. Шейман // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 143-164.

В статье рассматривается государственная политика в отношении способов оплаты первичной медико-санитарной помощи в системе обязательного медицинского страхования. Обосновывается необходимость перехода от оплаты посещений врачей к подушевой оплате первичной медико-санитарной помощи. Подвергаются анализу и оцениваются последние нормативные документы по данному вопросу. Предлагаются альтернативные подходы, направленные на сдерживание затрат и усиление профилактической направленности деятельности поликлиник, в том числе метод фондодержания. Рассматриваются методические проблемы формирования норматива подушевой оплаты. Рассматривая возможные риски фондодержания, автор предлагает к обсуждению методы их демпфирования. В качестве возможного варианта изменения метода планирования амбулаторной помощи в статье предложен переход от планирования посещений врачей к планированию, исходящему из численности обслуживаемого населения, нормативов расходов на одного жителя и показателей результатов деятельности поликлиник. В заключение автор приводит алгоритм перехода на подушевой метод оплаты первичной медико-санитарной помощи.

Автор: Шейман Игорь Михайлович, кандидат экономических наук, профессор кафедры экономики и управления здравоохранением НИУ ВШЭ, заслуженный экономист России, e-mail: igor.sheim@g23.relcom.ru.

Рудник, Б. Л. О нормативном финансировании организаций исполнительских искусств. Экспертный анализ / Б. Л. Рудник, Е. В. Куштанина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 165-178.

Предметом статьи является анализ изменения механизма финансирования организаций исполнительских искусств на примере театров. Рассмотрена предложенная Минкультуры России схема финансирования театров исходя из количества купленных билетов (финансирование «на зрителя»). Выделены сложности ее применения, в том числе технического характера, обусловленные существенными различиями во вместимости театральных залов, необходимостью учета жанровых различий спектаклей, неоднородности зрительской аудитории и т.п., которые в общем-то, могут быть преодолены. Внедрение механизма финансирования «на зрителя» неизбежно приведет к коммерциализации деятельности театров, которые являются не просто некоммерческими организациями, а государственными учреждениями, и для

них некоммерческий статус имеет особое значение. Делается вывод о несоответствии новации целям культурной политики и некоммерческой природе государственных театров.

Авторы: Рудник Борис Львович, кандидат экономических наук, директор Института управления государственными ресурсами, НИУ ВШЭ, e-mail: brudnik@hse.ru,

Куштанина Елена Викторовна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Института управления государственными ресурсами, НИУ ВШЭ, e-mail: ekushtanina@hse.ru.

Зайцева, Т. В. Материальное стимулирование государственных служащих в условиях ограниченного бюджетного финансирования / Т. В. Зайцева // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 179-196.

В статье предложены результаты экспертного опроса более 400 руководителей среднего звена государственных организаций, вовлеченных в процессы управления государственными служащими и представляющих почти все регионы России. Они отвечали на вопросы об используемых ими компонентах ценностного предложения для привлечения и удержания наиболее перспективных кадров в условиях ограниченного бюджетного финансирования. Качественный и количественный анализ собранных данных позволил не только составить подробную типологию компонентов ценностного предложения сотрудникам, но и выявить наиболее популярные из них. Полученные результаты позволяют учесть и плодотворно использовать зарубежный опыт в решении задач привлечения и удержания специалистов на государственной службе, повышения их мотивации к труду благодаря использованию немонетарных стимулов. Также формулируются развернутые рекомендации по формированию ценностного предложения государственных организаций как работодателя.

Автор: Зайцева Татьяна Вячеславовна, доктор экономических наук, профессор факультета государственного управления МГУ им. М. В. Ломоносова, e-mail: zaytv@spa.msu.ru.

Антипова, Е. И. Инновационные технологии социальной работы: социальный контракт и приемные семьи (опыт Челябинской области) / Е. И. Антипова, Н. Д. Лапшина // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 197-210.

В статье представлен инновационный потенциал социальной работы в условиях модернизации социальной сферы, проанализированы современные технологии оказания помощи различным категориям населения. Подчеркивается необходимость совершенствования профессиональной подготовки кадров и внедрения проектного подхода в решении социальных

задач. Рассмотрена государственная помощь на основании социального контракта как новый целевой вид помощи малоимущим гражданам. Определены основные принципы, особенности и условия заключения социальных контрактов. Автором рассматривается комплексное применение мероприятий в рамках социального контракта по выходу граждан из категории малоимущих. Определены особенности стационарозамещающей технологии «приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов», ее роль в системе социального обслуживания населения. Анализируется практика внедрения и перспективы технологий социального контракта и приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов в Челябинской области.

Авторы: Антипова Евгения Игоревна, старший преподаватель ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (Национальный исследовательский университет)», e-mail: antipova_evgeniy@mail.ru,

Лапшина Надежда Дмитриевна, кандидат педагогических наук, доцент ФГАОУ ВО «Южно-Уральский государственный университет (Национальный исследовательский университет)», e-mail: ndlapshina@yandex.ru.

Грабовый, П. Г. Формирование подходов к удовлетворению потребности населения в объектах недвижимости спортивно-развлекательного назначения и развитию хоккея в России / П. Г. Грабовый, Р. В. Волков, С. И. Беляков // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. – С. 211-219.

Целью настоящей статьи является разработка предложений по развитию методических подходов к определению нормативов потребности территорий в объектах недвижимости физической культуры и спорта и определение ключевых задач и направлений совершенствования государственной политики в области развития спортивной инфраструктуры. По итогам проведенного исследования сделаны следующие основные выводы: существующая организационная структура использования объектов спортивного назначения не позволяет в полной мере решать задачи по обеспечению тренировочной, соревновательной, медико-биологической и воспитательной работы с юными хоккеистами; отсутствие механизма интерната лишает возможности продолжения спортивной подготовки спортсменами после окончания среднего профессионального образования; необходимо интенсифицировать строительство недорогих объектов, предоставляющих возможность массовых занятий спортом всех категорий населения; выравнивание имеющейся ситуации с обеспеченностью субъектов РФ спортивными сооружениями.

Авторы: Грабовый Петр Григорьевич, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой Организации строительства и управления недвижимостью НИУ МГСУ, e-mail: osun_kaf@mgsu.ru,

Волков Роман Вячеславович, аспирант кафедры Организации строительства и управления недвижимостью НИУ МГСУ, e-mail: volkov-su4@mail.ru,

Беляков Сергей Игоревич, кандидат экономических наук, доцент кафедры Организации строительства и управления недвижимостью НИУ МГСУ, e-mail: serj-bel@yandex.ru.

Афанасьев, М. П. Новый труд нобелевского лауреата /М. П. Афанасьев, Ж. Дельпла, Н. Н. Шаш // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2016. – № 4. С. – 220-221. – Рец. на кн.: Tirole Jean. Economie du Bien Commun, Paris, PUF, 2016, 630 p. [Экономика общего блага. Париж, Университетское издательство Франции, 2016, 630 с. (на франц. яз.)

Авторы: Афанасьев Мстислав Платонович, доктор экономических наук, профессор Департамента государственного и муниципального управления НИУ ВШЭ, e-mail: mstafan@hse.ru,

Дельпла Жак, профессор Тулузской школы экономики (Франция), e-mail: jacques.delpla@tse-fr.eu,

Шаш Наталия Николаевна, доктор экономических наук, профессор кафедры «Экономика и финансы» Санкт-Петербургского филиала Финансового университета при Правительстве Российской Федерации, e-mail: nat_vshu@mail.ru.